



# 新竹縣 107 年專題統計分析

## 家有一老如有一寶

### 新竹縣銀髮族現況



新竹縣政府主計處

107 年 9 月編製

## 摘要

### 一、本縣老化狀況較全國緩

106年新竹縣65歲以上人口比率占11.99%，較全國65歲以上人口比率13.86%，低1.87個百分比。

### 二、老年勞動力參與率低

本縣106年勞動力中只有1.65%是65歲及以上人口，較105年上升0.33個百分點，較全國平均少0.66個百分點。

### 三、本縣65歲以上老人平均每月可使用生活費為1萬6,964元。

### 四、本縣106年度止已設置42處社區關懷服務據點，社區關懷據點服務村里涵蓋率為53.65%、設有14處樂齡學習中心，106年長青學苑參與人次7,700人次。

## 目錄

摘要.....	1
一、前言.....	3
二、銀髮族概況.....	4
三、勞動與就業.....	8
四、經濟概況.....	9
五、健康照護 .....	11
六、教育與休閒.....	15
七、結論與建議.....	16
八、參考資料 .....	18

## 一、前言

邁向高齡化社會已成為全球趨勢，面對人口老化世界衛生組織提出活力老化的目標，希望老化成為正面經驗，提升老年生活品質，衛生福利部在 104 年 10 月 13 日公布高齡社會白皮書，以建構「健康、幸福、活力、友善」高齡新圖像為願景，高齡社會挑戰包括人口老化速度快、家庭照顧壓力大、生活型態改變多及社會價值變遷大等問題，本文特蒐集本縣人口概況、勞動與就業、經濟、健康照護、教育與休閒等多面向探討本縣老人現況。

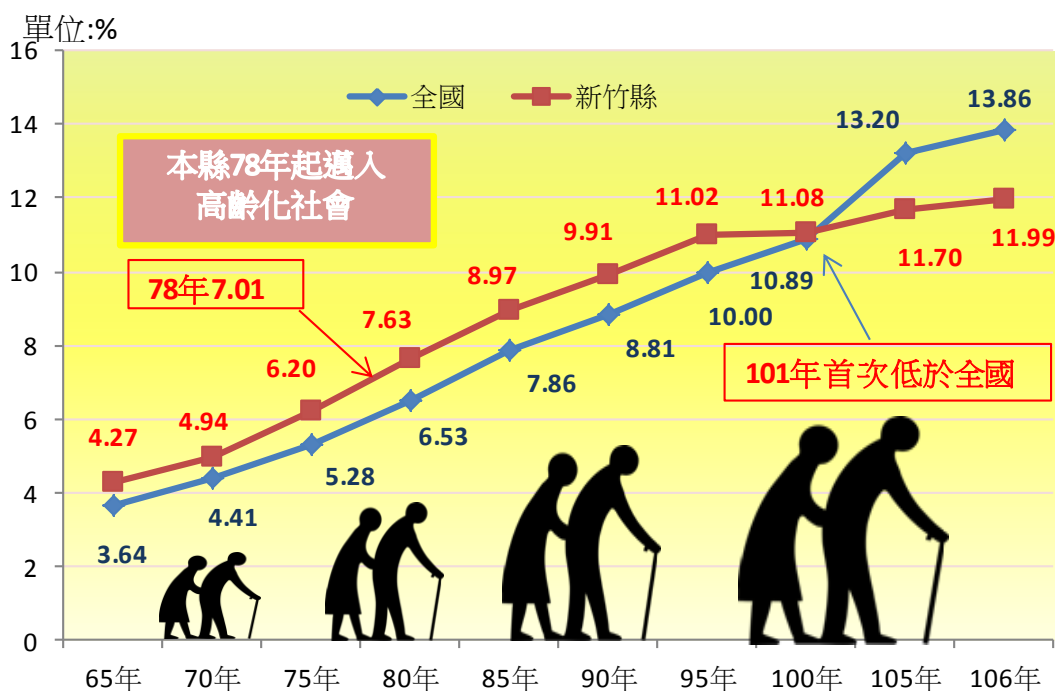
## 二、銀髮族概況

### (一)銀髮族逐年增加，高齡社會即將來臨

本縣從民國 78 年起正式邁入高齡化社會<sup>(\*)</sup>，78 年 65 歲及以上老年人口占全縣人口比率 7.01%，之後老年人口逐漸攀升，106 年 65 歲以上老年人口占全縣人口比率已高達 11.99%，根據國家發展委員會的人口推估，台灣今年(107 年)將正式邁入高齡社會<sup>(\*)</sup>。

本縣從 101 年起由於生育率逐年提高，高齡化成長趨勢較全國緩(詳如圖一)。

圖一、本縣與全國 65 歲以上人口比率



(\*)說明:國際間通常以聯合國定義，65 歲以上作為老年人口比率衡量標準：

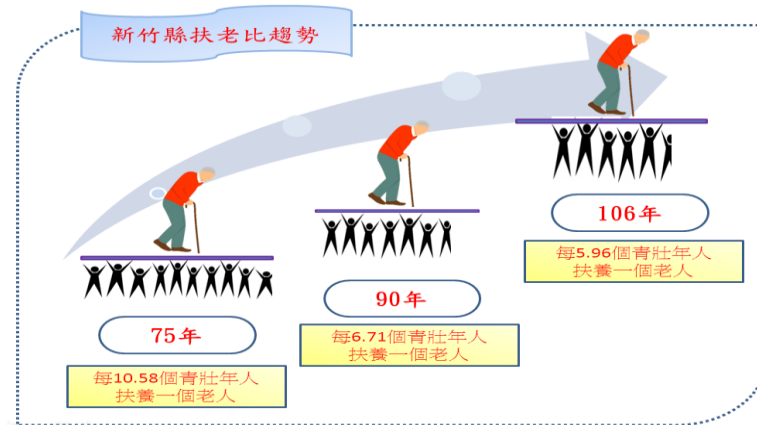
1. 若占比率 7% 為「高齡化社會」，
2. 若提高到 14% 是「高齡社會」，
3. 從 14% 再提高到 20% 以上，則被稱「超高齡社會」。



### (三)扶老比

扶老比是指 65 歲以上的人口占 15 歲至 64 歲人口的比率，扶老比愈高意味著青壯年人口負擔愈重；隨著老年人口比率增加，本縣扶老比也愈來愈高，民國 75 年每 10.58 個青壯年扶養一個老人，至今 106 年每 5.96 個青壯年扶養一個老人(詳如圖三及表一)。

圖三、新竹縣扶老比趨勢圖



表一、新竹縣扶老比趨勢

單位:人、%

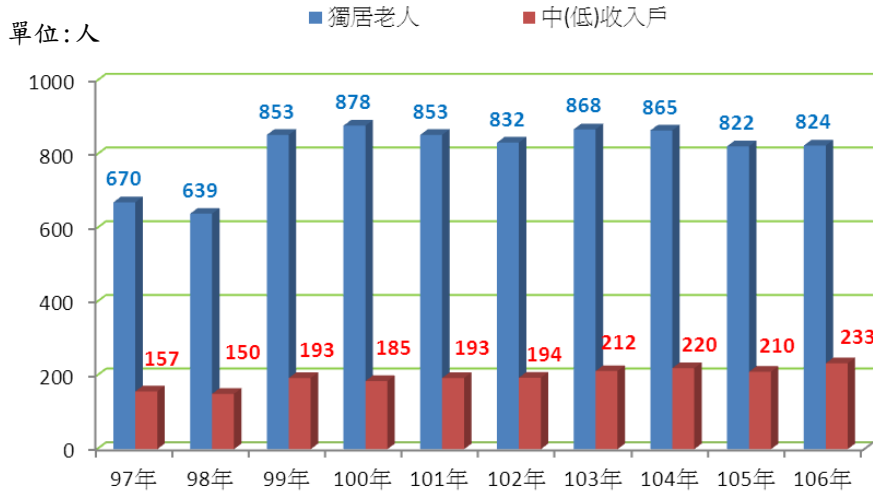
年度	15歲~64歲 人口數	65歲以上 人口數	扶老比
75年	240,972	22,769	9.45
80年	249,891	28,958	11.59
85年	274,233	37,210	13.57
90年	296,767	44,207	14.90
95年	330,814	53,727	16.24
100年	365,330	57,355	15.70
105年	391,751	64,040	16.35
106年	394,658	66,180	16.77

資料來源:內政部戶政司

(四)獨居老人

本縣 106 年底獨居老人有 824 人，佔 65 歲以上人口的 1.25%，中(低)收入者有 233 人，佔獨居老人的 28.28% (詳如圖四及表二)。

圖四、新竹縣獨居老人趨勢圖



表二、近 10 年列冊需關懷獨居老人人數現況

單位：人、%

年底別	列冊需關懷之獨居老人人數						中(低)收入戶 佔獨居老人比率 (%)
				中(低)收入戶			
	計	男	女	計	男	女	
97年	670	447	223	157	124	33	23.43
98年	639	433	206	150	116	34	23.47
99年	853	482	371	193	139	54	22.63
100年	878	501	377	185	135	50	21.07
101年	853	482	371	193	139	54	22.63
102年	832	466	366	194	140	54	23.32
103年	868	500	368	212	156	56	24.42
104年	865	467	398	220	145	75	25.43
105年	822	438	384	210	142	68	25.55
106年	824	421	403	233	155	78	28.28

說明：獨居老人是指凡年滿 65 歲以上獨自居住、或同住者無照顧能力或經列冊需關懷之老人。



### 三、勞動與就業

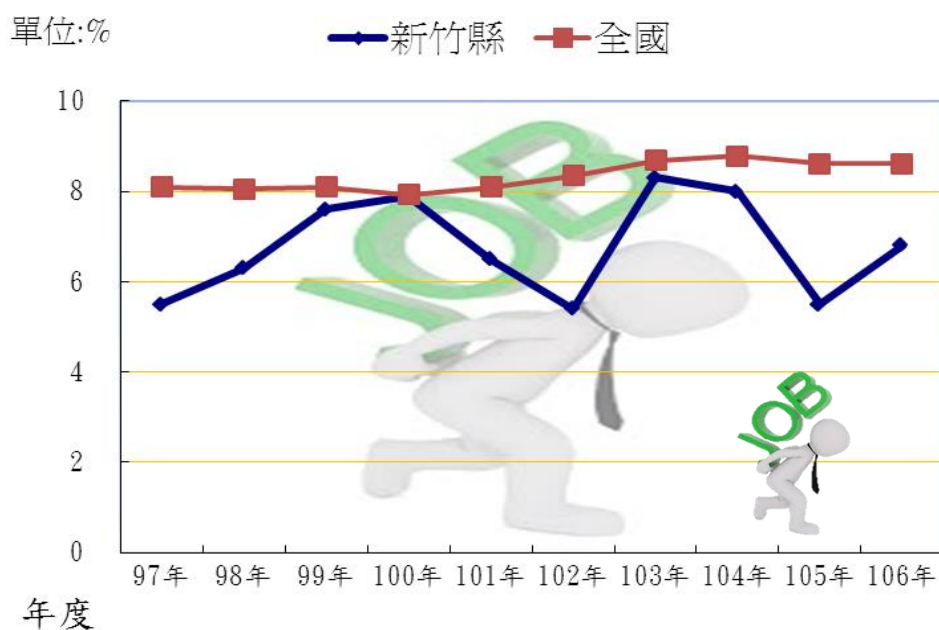
#### (一)老年勞動力

從勞動力人口結構觀察，本縣 106 年勞動力中有 1.65% 是 65 歲及以上人口，較 105 年上升 0.33 個百分點，較全國平均少 0.66 個百分點。

#### (二)老年勞動力參與率

從近年統計數據觀察，本縣 65 歲及以上人口的勞動力參與率呈現波動情形，但都較全國平均值低，106 年高齡者勞動力參與率為 6.8%，較 105 年上升 1.3 個百分點，較全國平均少 1.8 個百分點(詳如圖五及表三)。

圖五、本縣銀髮族(65 歲及以上)勞動力參與率



表三、本縣銀髮族(65歲及以上)人力資源重要指標

單位：%

年別	勞動力人口結構		就業者之年齡結構		勞動力參與率	
	新竹縣	全國	新竹縣	全國	新竹縣	全國
97年	1.35	1.76	1.39	1.83	5.5	8.1
98年	1.60	1.78	1.70	1.89	6.3	8.1
99年	1.84	1.80	1.93	1.90	7.6	8.1
100年	1.86	1.76	1.92	1.84	7.9	7.9
101年	1.53	1.82	1.59	1.90	6.5	8.1
102年	1.27	1.92	1.33	2.00	5.4	8.3
103年	1.97	2.06	2.04	2.14	8.3	8.7
104年	1.90	2.16	1.97	2.24	8.0	8.8
105年	1.32	2.21	1.37	2.29	5.5	8.6
106年	1.65	2.31	1.71	2.39	6.8	8.6

備註: 1.勞動參與率(%)=(勞動力人口/15歲以上人口)\*100

2.失業率(%)=(失業人口/勞動力人口)\*100

3.本表數字由人力資源調查而得，勞動力參與率只公布到小數點第一位。

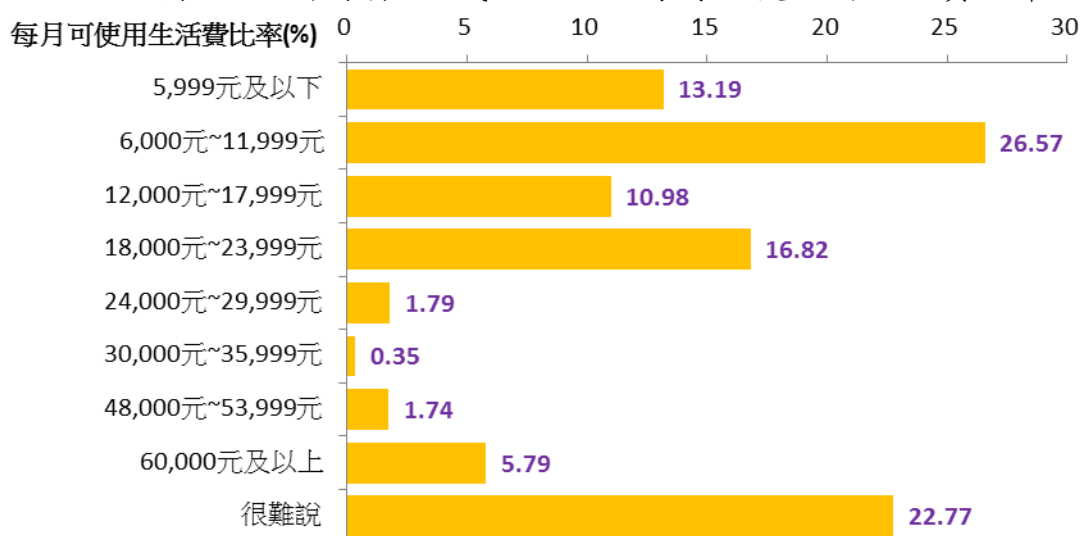
資料來源：行政院主計總處

## 四、經濟狀況

### (一)每月可使用的生活費

依衛福部老人狀況調查顯示，新竹縣 65 歲以上人口平均每月可使用的生活費為 1 萬 6,964 元，有 26.57% 的老人每月可使用的生活費在 6,000 元至 1 萬 1,999 元之間(詳如圖六及表四)。

圖六、新竹縣 65 歲以上人口每月可使用的生活費比率



表四、新竹縣及全國65歲以上人口平均每月可使用的生活費用

項目別	單位:%、元	
	新竹縣	全國
5,999元及以下	13.19	23.30
6,000元~11,999元	26.57	28.47
12,000元~17,999元	10.98	11.83
18,000元~23,999元	16.82	8.59
24,000元~29,999元	1.79	3.39
30,000元~35,999元	0.35	2.44
36,000元~41,999元	-	0.99
42,000元~47,999元	-	0.27
48,000元~53,999元	1.74	0.63
54,000元~59,999元	-	0.38
60,000元及以上	5.79	1.46
很難說	22.77	18.24
平均每月 可使用的生活費 (元)	16,964	12,875

說明：“-”表示無數值

資料來源：衛福部老人生活狀況調查

說明：衛福部為了解老人生活狀況每5年辦理一次調查，蒐集我國55歲以上人口居住、健康、就業、經濟、社會活動、日常生活與自我照顧能力、老年生涯規劃暨對政府辦理老人安養、養護、醫療、休閒、娛樂及進修相關福利措施之需求情形，以及家庭主要照護者負擔等資料，以提供政府制定老人相關福利政策之參考。

## (二)高齡者經濟來源

依衛福部老人狀況調查顯示，本縣高齡者(65歲以上)前三大經濟來源重要度依序為子女或孫子女奉養、政府救助或津貼、自己的儲蓄、利息、租金或投資所得(詳如表五)。

表五、新竹縣65歲以上人口經濟來源重要度

單位：%

經濟來源	重要度	主要	次要
自己的工作或營業收入	5.23	5.23	-
配偶或同居人提供	3.83	2.39	2.88
自己的儲蓄、利息、租金或投資所得	22.92	17.19	11.47
自己的退休金、撫恤金或保險給付	22.63	21.48	2.28
子女或孫子女奉養	49.14	43.81	10.67
政府救助或津貼	28.28	9.70	37.17
社會或親友救助	0.29	0.20	0.17



說明：重要度=(1\*主要百分比+0.5\*次要百分比)\*100

## 五、健康照護

依衛福部老人狀況調查顯示，65歲以上人口老年生活的期望，以身體健康居首，而高齡者自訴有81.1%患有慢性疾病，有20.8%老人生活自理有困難，本縣老人相關照護措施如下：

### (一) 假牙補助

根據衛福部委託牙醫師公會研究調查，六十五歲以上的老人牙齒逐漸脫落，自然牙齒平均僅剩 18.6 顆，目前全民健保並未給付假牙裝置，為保障老人口腔健康、減輕經濟負擔及維護老人生活品質與尊嚴，對低收入戶、中低收入戶及中低收入老人補助裝置假牙，106 年假牙補助金額 118 萬 4,000 元，計有 33 人次老人受惠。

### (二) 老人免費健康檢查

為加強推行老人福利服務，維護老人身心健康，以期早期發現疾病，協助就醫，本縣 70 歲以上老人可至本府委託之特約醫療院所免費健康檢查，106 年有 5,394 人次接受檢查。

### (三) 長期照顧服務

本縣 106 年有 18 間長照養護型機構，1 間安養機構，可供 1,288 人進住，目前實際進住人數為 949 人，進住率為 73.68% (詳如表六)。

本縣目前無長期照護型機構及失智照顧型機構，因應長照需求增加，目前本縣在養護型機構裡有提供失智照顧病床，106 年可供 71 人進住。

表六、老人長期照顧、安養機構概況

單位：間、人、%

年底別	總計				長期照顧機構									安養機構		
					長期照護型機構			養護型機構			失智照顧型機構					
	機構數	可供 進住人數	實際 進住人數	進住率 (%)	機構數	可供 進住人數	實際 進住人數	機構數	可供 進住人數	實際 進住人數	機構數	可供 進住人數	實際 進住人數	機構數	可供 進住人數	實際 進住人數
101年	18	1,046	790	75.53	-	-	-	17	997	747	-	-	-	1	49	43
102年	19	1,115	824	73.90	-	-	-	18	1,066	789	-	-	-	1	49	35
103年	19	1,115	857	76.86	-	-	-	18	1,066	820	-	-	-	1	49	37
104年	17	1,190	893	75.04	-	-	-	16	1,141	853	-	-	-	1	49	40
105年	17	1,191	882	74.06	-	-	-	16	1,142	840	-	-	-	1	49	42
106年	19	1,288	949	73.68	-	-	-	18	1,239	909	-	-	-	1	49	40

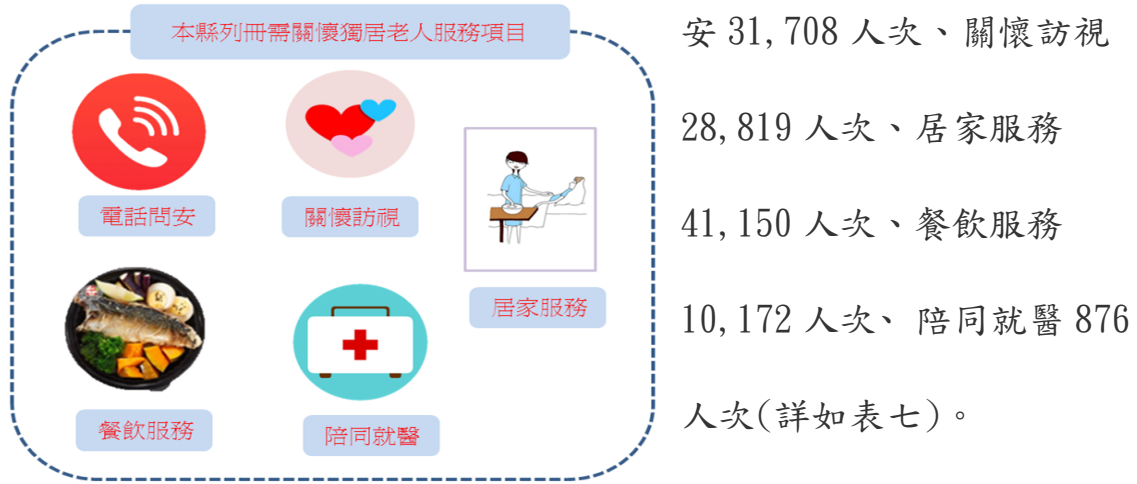
資料來源：新竹縣政府社會處

#### (四) 社區關懷據點

由於人口結構高齡化，平均餘命延長，使得老人照顧需求相對增加，高齡者多願在地老化，設置社區照顧關懷據點由在地人提供老人關懷訪視、電話問安、諮詢及轉介等服務，透過各項服務的提供，讓社區成為溫馨、富有人情味的地方，本縣 106 年度止已設置有 42 處社區關懷據點，服務村里涵蓋率為 53.65%。

(五) 列冊需關懷的獨居老人服務概況

本縣持續對列冊需關懷獨居老人進行各項服務，106 年電話問



表七、列冊需關懷獨居老人服務概況

單位:人次

年度	合計	電話問安	關懷訪視	居家服務	餐飲服務	陪同就醫
97年	46,873	18,835	11,110	6,925	10,000	3
98年	50,354	16,937	10,030	6,806	16,580	1
99年	94,642	35,469	26,483	17,037	14,646	1,007
100年	79,551	35,699	15,841	11,598	15,928	485
101年	94,642	35,469	26,483	17,037	14,646	1,007
102年	98,903	31,418	28,854	23,656	14,023	952
103年	110,020	36,946	32,477	25,396	14,100	1,101
104年	110,210	36,678	32,929	25,565	13,903	1,135
105年	115,876	37,321	34,365	34,463	8,536	1,191
106年	112,725	31,708	28,819	41,150	10,172	876

資料來源:衛生福利部統計處

## 六、教育與休閒

充實精神生活及多方參與戶外活動，活到老學到老，妥適安排高齡者老年生活愈趨重要，本府相關施政措施如下：

### (一) 敬老愛心卡

為鼓勵老人家多走出戶外，補助本縣高齡者乘車交通費每月500元。

### (二) 長青學苑

為充實老人精神生活，提供老人再進修機會，陶冶身心，設置長青學苑，其研習班別設有國語、英語、民謠、書法、弦樂、繪畫班、民俗技藝、日語班、國學、電腦等課程，各班活動包括座談會、郊遊、觀摩、才藝表演、趣味競賽等以輔助研習，豐富高齡者生活，以增進老人福利，106年參與人次7,700人次(詳如圖七)。

圖七、新竹縣100年至106年參與長青學苑人次





### (三) 樂齡學習中心

為提供中高齡多元學習機會，本縣從 101 年起陸續成立樂齡學習中心，迄今有 14 據點，達成 1 鄉鎮 1 中心的目標，透過課程，快樂學習、歡笑樂活，為地方的鄉親提供一個優質的成人學習環境，也為「終身學習」的理念能夠在此茁壯。

### (四) 志工服務的情形

為使本縣 65 歲以上長者有機會繼續貢獻所長、服務社會，使其專長及技藝得以在世代間發揚延續，本府於 106 年起辦理高齡志工隊教育訓練，106 年本府所轄高齡志工已達 4,425 人，佔高齡者 6.69%，未來將持續開發高齡人力，善用社區老人，經過教育而轉變成高齡社會的新生力軍，落實志工服務在地化。

## 七、結論與建議

### (一) 協助高齡者勞動力參與

從高齡者的健康、工作技能、就業能力、工作條件及就業機會等方面，評估衡量提出因應對策，協助有意願且有工作能力之高齡者透過勞動參與及社會安全的保障，能自主、獨立、尊嚴的繼續工作，進而維持健康及自我實現，達到「活力老化」、「老有所為」的目標。

(二) 提高社區關懷據點服務涵蓋率，增加老人社會參與

106 年本縣社區關懷據點，服務村里涵蓋率為 53.65%，可結合社區擴點提高涵蓋率，並積極辦理托老服務，規劃老人休閒、教育活動、由健康老人協助照顧服務、提升志願服務比率，保有老人優質有尊嚴的生活。

## 八、參考資料

- (一)國家發展委員會--中華民國人口推估(105年至150年)
- (二)國家發展委員會新聞稿--提升高齡者勞動參與，化人口老化危機為轉機
- (三)衛生福利部--老人狀況調查結果分析
- (四)衛生福利部--高齡社會白皮書